**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Secţiunea 1  Titlul prezentului proiect de act normativ  Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 358/2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Agenţiei Naţionale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate, a organigramei, a parcului auto şi a modului de utilizare a acestuia, precum şi pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Justiţiei, precum și pentru schimbarea sediului Agenţiei Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate | | | | | | |
| Secţiunea a 2 – a  Motivul emiterii actului normativ | | | | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale:  În Monitorul Oficial al României nr. 961 din 24 decembrie 2015, a fost publicată Legea nr. 318/2015 pentru înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative.  Ulterior, a fost adoptată și Hotărârea Guvernului nr. 358/2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Agenţiei Naţionale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate, a organigramei, a parcului auto şi a modului de utilizare a acestuia, precum şi pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Justiţiei.  Acest act normativ a reprezentat punctul de plecare al operaționalizării Agenției. Prin Hotărârea nr. 358/2016 au fost reglementate:  - numărul maxim de posturi pentru funcționarea Agenției - 50 de posturi, dintre care finanţate iniţial în 2016 - 35 de posturi);  - parcul auto al instituției – 10 autovehicule;  - modalitatea de ocupare a posturilor din cadrul compartimentelor ANABI,  - atribuțiile la nivelul compartimentelor acesteia;  - regulile generale de funcționare și organizare.  Ulterior adoptării acestui act normativ, Ministerul Justiției a putut iniția procedurile administrative pentru numirea conducerii Agenției, alcătuirea Consiliului de Coordonare a ANABI, angajarea personalului, derularea procedurilor de achiziții publice pentru echipamentele necesare funcționării, realizarea inventarelor privind bunurile indisponibilizate și capacităţile de stocare disponibile la nivelul autorităţilor şi instituţiilor publice, încheierea de protocoale de cooperare interinstituționale.  Prin același act normativ s-a completat Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Justiţiei, în sensul includerii Agenţiei în categoria instituţiilor subordonate Ministerului Justiţiei.  a) Repartizarea autoturismelor din parcul auto al Agenția inspectorilor de urmărire și administrare bunuri  Potrivit prevederilor art. 3 din Legii nr. 318/2015, printre funcțiile exercitate de către Agenție se regăsește funcția de administrare simplă a bunurilor mobile indisponibilizate în cadrul procesului penal, respectiv, cea de valorificare, în cazurile prevăzute de lege, a bunurilor mobile sechestrate în procesul penal.  În conformitate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 358/2016, inspectorii de urmărire și administrare bunuri din cadrul Serviciului de administrare și valorificare bunuri, realizează activitatea de depozitare temporară a bunurilor mobile indisponibilizate a căror valoare individuală depășește la momentul dispunerii măsurii asigurătorii echivalentul în lei al sumei de 15.000 de Euro. Astfel, în acest scop, Agenția este numită custode în sensul art. 252 alin. (9) din Legea nr. 135/2010 cu modificările și completările ulterioare. Bunurile sunt predate Agenției în temeiul unui proces verbal de predare-preluare încheiat între Agenție și organele care aduc la îndeplinire măsurile asigurătorii.  Exercitarea acestei atribuții implică o capacitate de stocare adecvată. În acest scop, art. 52 din Legea nr. 318/2015 prevede obligativitatea realizării unui inventar la nivel național al capacităților disponibile la nivelul autorităților și instituțiilor publice în vederea stocării şi depozitării bunurilor supuse măsurilor asigurătorii, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.  Ulterior finalizării inventarelor capacităților de stocare, începând cu 27 martie 2017, Agenția exercită funcția de depozitare temporară a bunurilor și de administrare a bunurilor. Exercitarea acestor funcții poate implica deplasarea inspectorilor de urmărire și administrare bunuri la locul unde se află bunul în vederea preluării și ulterior, a îndeplinirii obligațiilor inerente calității de custode, potrivit prevederilor legale aplicabile.  Raportat la funcția de valorificare a bunurilor mobile indisponibilizate în cazurile speciale prevăzute de lege, subliniem importanța respectării principiul economicității, eficienței și eficacității utilizării resurselor alocate activității de valorificare prin efectuarea de către inspectorii de urmărire și administrare bunuri a unei vizionări prealabile a bunurilor ce urmează a fi valorificate de către Agenție.  Precizăm faptul că orice unitate de parchet ori instanță poate dispune valorificarea anticipată a unui bun mobil, iar bunurile obiect al valorificării anticipate se pot afla în diverse circumscripții teritoriale.  În vederea asigurării aducerii la îndeplinire a atribuțiilor de depozitare temporară, administrare și valorificare într-o manieră adecvată, apreciem necesară reglementarea posibilității conducerii autovehiculelor de serviciu de către funcționarii publici cu statut special detașați în cadrul ANABI pe funcția de inspector de urmărire și administrare bunuri.  b) Sediul Agenției  Având în vedere faptul că Agenţia funcționează cu un număr de 50 de posturi, iar la sediul prevăzut în Legea nr. 318/2015, respectiv București, str. Apolodor nr. 17, sector 5, nu există spații suficiente pentru a fi puse la dispoziția acesteia, Ministerul Justiției a inițiat pe parcursul anului 2016 mai multe demersuri în vederea identificării unei soluții adecvate pentru un sediu al Agenției. Au fost identificate mai multe soluții temporare care au inclus utilizarea unui spațiu din cadrul Ministerului Justiției, dar și preluarea de la RAPPS a unui spațiu în imobilul din Piața Walter Mărăcineanu nr. 1-3, sector 1.  Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (2) din Legea nr. 318/2015, Agenția are sediul în municipiul București, str. Apolodor nr. 17, Sector 5. Schimbarea sediului pe raza municipiului București se realizează prin hotărâre a Guvernului.  În acest sens, având în vedere faptul că în spațiul situat la adresa din Piața Walter Mărăcineanu nr. 1–3 nu își puteau desfășura activitatea mai mult de 20 de angajați, MJ, împreună cu ANABI au continuat demersurile în vederea identificării unei soluții adecvate pentru numărul total de angajați. Pe parcursul lunii noiembrie 2016, cu sprijinul Secretariatului General al Guvernului, a fost identificat un spațiu în imobilul situat la adresa din mun. București, B-dul Elisabeta nr. 3, sectorul 3, care sub aspect funcțional, corespunde cerințelor ANABI și care urmează să devină sediul Agenției.  Față de cele mai sus expuse, este necesară schimbarea sediului Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate de la adresa: str. Apolodor nr. 17, sector 5, Bucureşti, la următoarea adresă: Bd. Regina Elisabeta nr. 3, etajele nr. 3 și 5, sector 3, București. | | | | | | |
| 2. Schimbări preconizate: Prin actul normativ propus sunt reglementate următoarele aspecte:  a) Repartizarea autoturismelor din parcul auto al Agenția inspectorilor de urmărire și administrare bunuri  În vederea exercitării atribuțiilor de administrare și valorificare într-o manieră adecvată, este necesară reglementarea posibilității conducerii autovehiculelor de serviciu de către funcționarii publici cu statut special detașați în cadrul ANABI pe funcția de inspector de urmărire și administrare bunuri.  b) Schimbarea sediului Agenției: Agenţia va funcţiona la noul sediu din Bucureşti, B-dul Elisabeta nr. 3, etajele 3 și 5, sectorul 3. | | | | | | |
| 3. Alte informații: Nu este cazul. | | | | | | |
| Secțiunea a 3-a  Impactul socio-economic al proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Impact macro-economic  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 2. Impact asupra mediului de afaceri  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 21.Impactul asupra sarcinilor administrative  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 22.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 3. Impact social  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 4. Impact asupra mediului  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 5. Alte informații  Nu sunt | | | | | | |
| Secțiunea a 4-a  Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)  Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. | | | | | | |
| - în mii lei (RON) - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:   1. impozit pe profit 2. impozit pe venit   b) bugete locale   1. impozit pe profit   c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   1. contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| 1. bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| 1. bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| 1. bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a)buget de stat   1. cheltuieli de personal   b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |  | | | | | |
| 7. Alte informații |  | | | | | |
| Secțiunea a 5-a  Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):  *a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*   * Decizie a directorului general privind repartizarea și folosirea autoturismelor de serviciu de către personalul contractual și funcționarii publici cu statut special detașați pe funcția de inspector de urmărire și administrare bunuri. | | | | | | |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 6. Alte informații  Nu sunt. | | | | | | |
| Secțiunea a 6-a  Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative  Nu este cazul. | | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ: proiect avizat de către Consiliul Legislativ.  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi  Nu este cazul. | | | | | | |
| 6. Alte informaţii  Nu sunt. | | | | | | |
| Secţiunea a 7-a  Activităţi de informare publică privind elaborarea  şi implementarea proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  Proiectul a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției şi a Agenţiei Naţionale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate. | | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 3. Alte informații  Nu sunt | | | | | | |
| Secţiunea a 8-a  Măsuri de implementare | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 2. Alte informaţii  Nu sunt. | | | | | | |

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta hotărâre de Guvern pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să o adoptaţi.

**Ministrul Justiției**

**Tudorel TOADER**

**Avizăm favorabil:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ministrul Finanţelor Publice**  **Ionuţ Mişa** | **Secretar General**  **Mihai Busuioc**  **Secretariatul General al Guvernului** |